

**Premiers éléments de synthèse
sur les plans de préparation à la pandémie :
mise en perspective France - Royaume-Uni ;**

Claude GILBERT

2005-2006 : Années charnières

Extension géo d'Asie vers Moyen-Orient, Caucase, Europe, Afrique

→ Russie (juillet 2005), Roumanie, Turquie, Croatie, Royaume-Uni, Ukraine (oct. 2005)

→ Cas humains en Turquie (janvier 2006), puis Egypte (à partir de mars 2006)

Depuis fin 2005, 25 pays sur le continent européen ont été touchés.

France

Février 2006

→ Canard sauvage
(Dombes-Ain)

→ Elevage de dindes
à Versailleux
(Dombes-Ain)

↘ 1^{er} élevage touché
dans l'UE

Royaume-Uni

Octobre 2005

→ Perroquet (Centre
quarantaine Essex)

Janvier 2007

→ Elevage industriel
de dindes (Suffolk)

Juin 2008

→ H7N7 HP dans
élevage de poulets

↘ 1^{er} cas découvert
dans l'UE + 1^{er} gd
élevage industriel

Vietnam

Janvier 2004

→ 1^{er} cas animaux
puis humains
Possible HtoH

→ Foyers & cas
humains régulière-
ment signalés en
2004-2005, puis
2007-2008

↘ 2^e pays le + touché
en cas humains
confirmés (106)

Egypte

Février 2006

→ 1^{er} cas animaux
signalés

Mars 2006

→ 1^{er} cas humain
(12 en 1 mois)

→ Cas régulièrement
rapportés jusqu'en
juillet 2007 puis
de décembre 2007 à
avril 2008

↘ 3^e pays le + touché
en cas humains
confirmés (50)

Importance du cadrage OMS et international

- 1999/04** **Influenza pandemic plan. The role of WHO and guidelines for national and regional planning**
- 2000/04** **Global Outbreak Alert and Response Network (GOARN)**
- 2004/09** **"One World, One Health" (OWOH) [FAO, OIE, OMS, UNICEF]**
Prévention et lutte contre les maladies infectieuses émergentes aux interfaces entre l'animal et l'homme
- 2005/05** **WHO global influenza preparedness plan. The role of WHO and recommendations for national measures before and during pandemics**
- 2006/07** **Global Early Warning System (GLEWS) [FAO, OIE, OMS]**
par rapport menaces de maladies animales transmissibles à l'homme
- 2007/06** Entrée en vigueur **RSI Règlement Sanitaire International révisé** (adopté 2005)
- 2008/06** **Nouvelle échelle d'alerte pandémie OMS** (mise en œuvre annoncée fin 2008)
- 2008/10** **WHO guidance on Pandemic Influenza Preparedness and Response.**
Version Draft avec appel à commentaires ouvert du 15 octobre au 7 novembre

France : plans et mesures

- 2000** **Recommandations groupe de travail « grippe » face à une pandémie grippale due à virus non inclus dans le vaccin**
- 2004/10** **Plan gouvernemental « Pandémie grippale »** Confidentiel [Diffusion partie non classifiée mai 2005]
- 2006/01** **Plan gouvernemental de prévention et de lutte « Pandémie grippale »**
- 2006/02** **+ Fiches techniques** (mise à jour septembre 2006)
- 2007/01** **Plan national de prévention et de lutte « Pandémie grippale »**
- 2008/03** **+ Fiches techniques**
- 2005/08** **Décret : Délégué interministériel à la lutte contre la grippe aviaire (DILGA)**
- 2005/05** **Circulaire DGS aux préfets relative à mise en place du plan gouvernemental**
- 2006/01** **Circulaires : - Actions des préfets dans la gestion d'une pandémie grippale**
- Action des maires dans gestion crise sanitaire majeure type "pandémie grippale"
- 2007/03** **Loi : préparation du système de santé à des menaces sanitaires de grande ampleur**
[constitution d'1 corps de réserve sanitaire ; mise en place de l'EPRUS]
- 2007/12** **Circulaire DGT : Continuité de l'activité des entreprises, conditions travail et d'emploi salariés du secteur privé en cas de pandémie + annexes**
- 2008/04** **Circulaire interministérielle Action des maires dans gestion crise sanitaire majeure de type "pandémie grippale" + 8 fiches**

France – Structures les + concernées par mise en place prévention

Interministérialité Services dépendants du 1^{er} Ministre (pas création spécifique)

DILGA (2005)

Délégué (= DGS)
+ équipe resserrée
4 à 6 chargés de mission mis à disposition ministères Santé, Agri., Intérieur, Travail, Eco., Aff. étrangères

SGDN Secrétariat général Défense National
Rôle classique concernant prévention, risques, crises (NRBC) (qqs personnes)

+ SIG Service d'Information du Gouvernement pour communication, web..

Ministère de la Santé

DGS Direction générale de la santé
Restructuration et création du **DUS**
Département des urgences sanitaires
(2007)

tutelle

EPRUS Etablissement de préparation et de réaction aux urgences sanitaires
(2007)

Gestion admi et financière corps de réserve sanitaire, acquisition, stockage, distribution de produits et services pour la protection de la population, établissement pharmaceutique ...

InVS

Institut de Veille sanitaire

AFSSA

Agence française de sécurité des aliments

Comité de lutte contre la grippe
(2008, pour 5 ans)

Placé auprès du ministre de la santé
Expertise sur mesures pour contrôler et réduire impact épidémie ou pandémie grippale (20 membres)

Auparavant comité - formalisé

CIVIC

(2006, pour 4 ans)
Comité d'initiative et de vigilance civiques sur une pandémie grippale et les autres crises sanitaires exceptionnelles (15 membres)
Placé auprès de la Dilga

Royaume-Uni : Plans et mesures

- 1997/03 **Multiphase contingency plan for pandemic influenza**
- 2005/03 **UK Health Departments' Influenza pandemic contingency plan**
- 2005/10 **Actualisation UK Health Departments' Influenza pandemic contingency plan**
- 2007/11 **Pandemic flu: A national framework for responding to an influenza pandemic**
- + au niveau des 4 *home nations* (Angleterre, Ecosse, pays de Galles, Irlande du nord) plans spécifiques également (avec coordination prévue)**

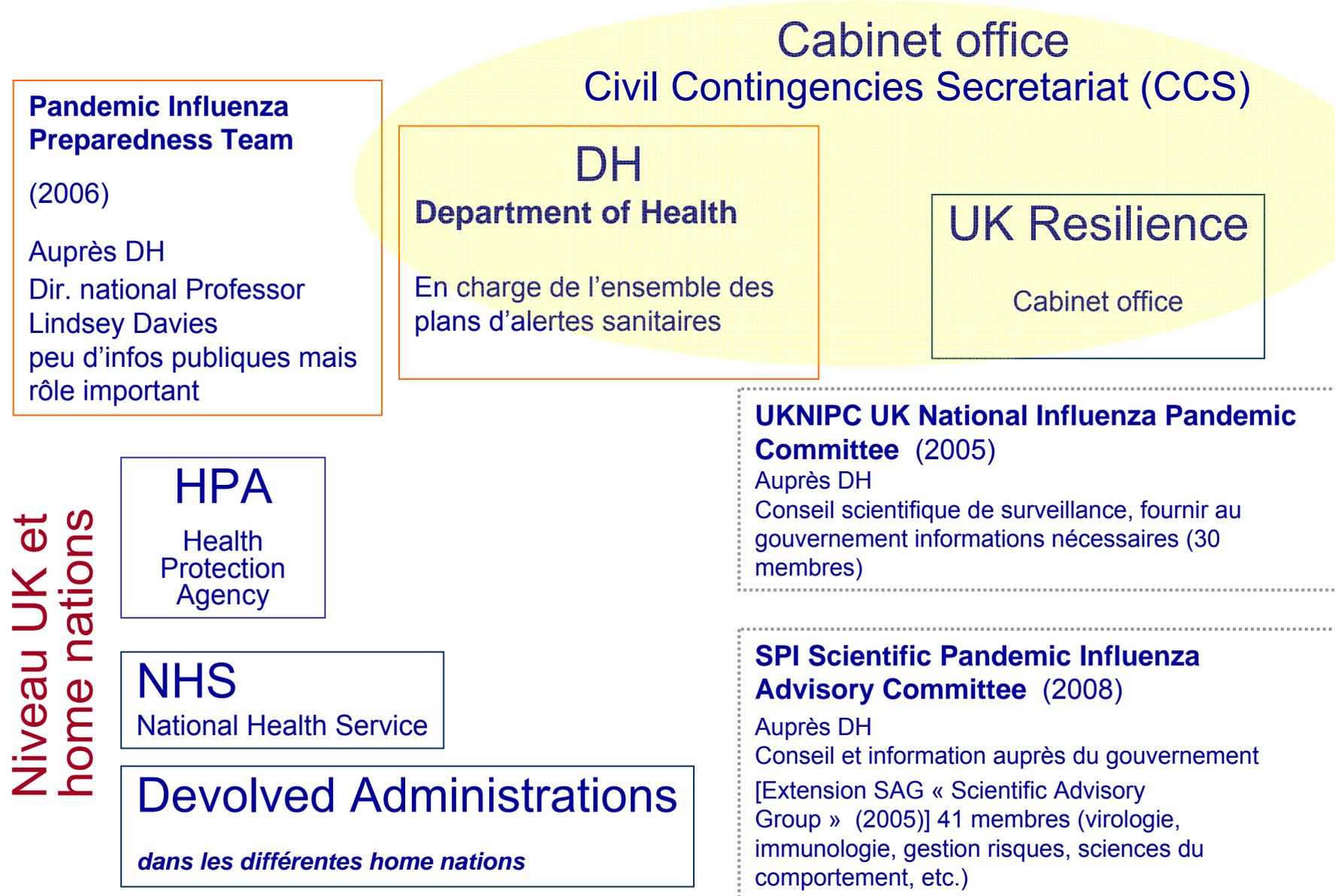
Depuis 2005 **Guides pour la planification régionale, locale**
Preparing for Pandemic Influenza - Guidance to Local Planners – CCS, Cabinet Office.

Depuis 2006 **Guides sectoriels & Checklists** (santé, éthique, éducation, justice, gestion des décès, entreprises...)

Inscription dans cadre « civil contingencies »

- 2004** **Civil Contingencies Act 2004** (2nde partie du CCA : possibilité d'octroyer des pouvoirs extraordinaires au gouvernement dans les cas d'urgence à grande échelle]
- UK Resilience** (news and information service for emergency practitioners by the Civil Contingencies Secretariat at The Cabinet Office)
Ressources pour les praticiens de la protection civile du Royaume-Uni afin d'améliorer la préparation aux situations d'urgence.
- 2008/08** **National Risk Register** (risque pandémie grippale sommet croisement probabilité et impact)

UK- Structures les + concernées par mise en place prévention



Premiers éléments comparés France-Royaume-Uni (1)

Date des 1^e plans : même type de calendrier (cf. années charnières)

Modalités d'élaboration des plans

- | | |
|--------|--|
| France | SGDN et DILGA - Interministérialité - groupe resserré moteur

Importance fiches techniques. Nombreuses consultations des administrations centrales, réunions pour navette (Mardigrippe) |
| UK | Department of Health - Civil Contengencies Secretariat

Plan + informatif large public, info sur descriptif possible situation et hypothèses à base du plan. Drafts à valider par appel à commentaires tout public |

Phases OMS et phases des plans

- | | |
|--------|---|
| France | Divisions des phases 1 à 5 en 2 sous niveaux (A et B) |
| UK | Division de la phase 6 en 4 sous niveaux |

Gestion gouvernementale en temps de pandémie

- | | | |
|--------|-----------|---|
| France | ≥Phase 4B | soit Ministre de l'Intérieur (probable, classique en Fr)

soit Ministre de la santé |
| UK | ≥ Phase 4 | Department of Health et Civil Contingencies Committee (CCC) |

Premiers éléments comparés France-Royaume-Uni (2)

Aspect « central/local »

Centralisme français *versus* royaume avec différentes home nations, gvts locaux, société civile sens large

Continuité et économie

Dans 2 cas, à partir 2006/2007, idée maintien vie normale le + longtemps possible, même dégradée, mais quand même avec mesures interruptions fortes et incertitudes sur conciliation des deux

Dans 2 cas, développement réflexions (+ ou – poussées) autour « infrastructures vitales »
(cf. liens avec autres risques comme NRBC)

Plans de continuité économique : préoccupation + tardive en France, grandes entreprises OK mais PME ?, peu affichage de la part MINEFI ; UK + de communication et + pragmatisme ?

UK + positionnement vers citoyens et associations, structures communautaires, appel mobilisation toutes organisations publics et privées de tous secteurs

Un plan pour quels usages, quels publics ?

France : dernière version plan conçue comme point de départ pour des réflexions méthodologiques, pour faire travailler ensemble les acteurs, avec maximum de fiches techniques. A destination des acteurs institutionnels opérationnels, gestionnaires de crises (avec pari fait que gestionnaires doivent utiliser plan et fiches comme base de travail, boîte à outils)

UK : + narratif, + général y compris à destination du public lambda (mise à niveau des informations); guidelines nombreux pour aspects + précis

Aujourd'hui : quel maintien mobilisation et intérêt alors que autres préoccupations mondiales (crise...) et moins d'actualité sur le H5N1 même si toujours des cas ? Syndrome « Fatigue pandemic » ?